

**Análise Técnica nº 096/2023-COFISPREV/AMPREV.**

**Objeto:** Análise dos autos digitais do **Processo nº 2022.106.100108PA** - Folha de Pagamento de Benefícios Militares – Plano Previdenciário – referente a competência de **janeiro 2022**.

**Interessados:** Conselho Fiscal (COFISPREV), Conselho Estadual de Previdência (CEP), Diretoria Executiva e Órgãos de Controle da Amapá Previdência.

**Relator:** Conselheiro Helton Pontes da Costa.

## 1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS:

A presente análise tem por objetivo a apreciação do processo relacionado à folha de pagamento de benefícios militares, plano financeiro, referente a competência de **janeiro 2022**, da Diretoria de Benefícios Militares (DIBEM), da Amapá Previdência (AMPREV).

## 2. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL:

Os nobres militares estaduais têm como principal arcabouço jurídico sobre questão previdenciária a **Lei n. 1.813 de 07 de abril de 2014**, que estabeleceu os critérios, a natureza, as características, os procedimentos e requisitos para a **concessão, manutenção, pagamento e custeio** dos benefícios previdenciários, vinculados ao **Regime Próprio de Previdência dos Militares – RPPM**, conforme disposto no art. 42, § 1º c/c art. 142, § 3º, X, da Constituição Federal.

A **Amapá Previdência – AMPREV** foi instituída como gestora do **Regime Próprio de Previdência dos Militares do Estado do Amapá (RPPM)**, conforme disposto no **art. 113**, da **Lei Estadual n. 1.813/2014**, nestes termos:

**Art. 113.** Em consonância com o disposto no § 20 do art. 40 e no § 1º do art. 42 da Constituição Federal, que atribui a lei estadual específica dispor sobre as matérias do art. 142, § 3º, inciso X, a unidade gestora Previdenciária do Regime Próprio de Previdência dos Militares (RPPM) será a entidade Amapá Previdência – AMPREV, ou quem a suceder.



O plano de benefícios previdenciários dos militares do Estado do Amapá está assentado no **art. 18, da Lei 1.813/2014**, que na sua redação original, sem ainda nenhuma alteração normativa, está nestes termos:

**Art. 18.** O regime de previdência social de que trata o RPPM, compreende os seguintes benefícios previdenciários:

**I - quanto ao segurado:**

- a) reserva remunerada;
- b) reforma;
- c) salário-maternidade.

**II - quanto ao dependente:**

- a) pensão por morte do militar;
- b) pensão por desaparecimento do militar;
- c) pensão por detenção ou prisão do militar. (gn)

Portanto, o pagamento é realizado pela AMPREV com base em regras estabelecidas na Constituição Federal e nas leis infraconstitucionais, no presente caso a Lei Estadual n. 1.813/2014, que é a lei específica, monotemática, apta a reger a relação jurídica relacionada a questão previdenciária dos militares estaduais.

Demais disso, acrescento que a segregação de massa de segurados do RPPM, em plano previdenciário, está devidamente lastreada no art. 129, da Lei 1.813/2014.

De outro norte, é imperioso destacar que os proventos dos militares estaduais não será inferior aos percebidos nos mesmos postos e graduações dos militares da ativa, extensível aos pensionistas, conforme artigo 8º, 9º e 45, da Lei n. 1.813/2014, vejamos:

**Art. 8º.** Os proventos da inatividade dos militares estaduais não serão inferiores aos vencimentos percebidos nos mesmos postos e graduações da ativa, observado as regras de transferência para a reserva remunerada.

**Art. 9º.** Os proventos da inatividade serão revistos, na mesma proporção e na mesma data, sempre que se modificar a remuneração dos militares estaduais em atividade, sendo também estendidos aos inativos quaisquer benefícios ou vantagens posteriores concedidas aos militares estaduais em atividade, inclusive quando decorrentes de transformação ou reclassificação de cargos em que se deu a inatividade, na forma da lei.

**Art. 45.** A pensão militar será sempre atualizada pela tabela de subsídios, remuneração ou vencimentos que estiver em vigor.



**Parágrafo único.** O cálculo para a atualização tomará sempre por base a pensão equivalente ao posto ou graduação deixada pelo militar estadual contribuinte.

Nesta senda, é imperioso destacar que no ano de **2022** a tabela de vencimentos (remunerações) dos militares do Quadro do Estado era a seguinte, conforme tabela abaixo.



GOVERNO DO ESTADO DO AMAPÁ  
POLÍCIA MILITAR DO AMAPÁ  
DIVISÃO DE PAGAMENTO DE PESSOAL



Reajuste: a contar de 01 de abril de 2018

**TABELA DE VENCIMENTOS DO QUADRO DO ESTADO**

REMUNERAÇÃO	CEL PM	TEN CEL PM	MAJ PM	CAP PM	1º TEN PM	2º TEN PM	ASP OF PM	AL OF PM	SLURTEN PM	1ºSGT PM	2ºSGT PM	3ºSGT PM	CB PM	SD PM	AL GD PM
SUB (NIVEL1) 0-8 anos	R\$ 20.616,54	R\$ 16.689,58	R\$ 15.413,32	R\$ 12.173,58	R\$ 9.817,40	R\$ 9.326,53	R\$ 8.541,14	R\$ 8.442,96	R\$ 8.442,96	R\$ 7.667,57	R\$ 6.872,10	R\$ 6.037,70	R\$ 5.350,40	R\$ 4.830,10	R\$ 2.570,00
AMPREV (11%)	R\$ 2.267,82	R\$ 1.836,85	R\$ 1.695,46	R\$ 1.339,09	R\$ 1.079,91	R\$ 1.025,92	R\$ 930,53	R\$ 928,73	R\$ 920,73	R\$ 842,33	R\$ 755,94	R\$ 664,15	R\$ 588,55	R\$ 531,32	R\$ 282,70
LIQ. S/IR	R\$ 18.348,72	R\$ 14.853,73	R\$ 13.717,85	R\$ 10.834,48	R\$ 8.737,49	R\$ 8.300,61	R\$ 7.601,61	R\$ 7.514,24	R\$ 7.514,24	R\$ 6.815,24	R\$ 6.116,24	R\$ 5.373,55	R\$ 4.761,93	R\$ 4.298,84	R\$ 2.287,30
SUB (NIVEL2) 8-16 anos	R\$ 20.719,63	R\$ 16.773,03	R\$ 15.490,39	R\$ 12.234,44	R\$ 9.866,49	R\$ 9.373,16	R\$ 8.583,84	R\$ 8.485,18	R\$ 8.485,18	R\$ 7.695,87	R\$ 6.906,55	R\$ 6.067,89	R\$ 5.377,23	R\$ 4.854,31	R\$ 2.582,85
AMPREV (11%)	R\$ 2.279,16	R\$ 1.845,03	R\$ 1.703,94	R\$ 1.345,79	R\$ 1.085,31	R\$ 1.031,05	R\$ 944,22	R\$ 933,37	R\$ 933,37	R\$ 846,55	R\$ 759,72	R\$ 667,47	R\$ 591,50	R\$ 533,97	R\$ 294,11
LIQ. S/IR	R\$ 18.440,47	R\$ 14.928,00	R\$ 13.786,44	R\$ 10.888,65	R\$ 8.781,17	R\$ 8.342,11	R\$ 7.639,62	R\$ 7.551,81	R\$ 7.551,81	R\$ 6.849,32	R\$ 6.146,83	R\$ 5.400,43	R\$ 4.785,74	R\$ 4.320,33	R\$ 2.298,74
SUB (NIVEL3) 16-24 anos	R\$ 20.926,82	R\$ 16.940,76	R\$ 15.645,29	R\$ 12.356,79	R\$ 9.965,15	R\$ 9.466,89	R\$ 8.669,68	R\$ 8.570,04	R\$ 8.570,04	R\$ 7.772,82	R\$ 6.975,61	R\$ 6.128,57	R\$ 5.431,01	R\$ 4.902,85	R\$ 2.608,68
AMPREV (11%)	R\$ 2.301,95	R\$ 1.863,48	R\$ 1.720,98	R\$ 1.359,25	R\$ 1.096,17	R\$ 1.041,36	R\$ 953,66	R\$ 942,70	R\$ 942,70	R\$ 855,01	R\$ 767,32	R\$ 674,14	R\$ 597,41	R\$ 539,31	R\$ 288,96
LIQ. S/IR	R\$ 18.624,87	R\$ 15.077,28	R\$ 13.924,30	R\$ 10.997,54	R\$ 8.868,99	R\$ 8.425,53	R\$ 7.716,01	R\$ 7.627,33	R\$ 7.627,33	R\$ 6.917,81	R\$ 6.208,29	R\$ 5.454,42	R\$ 4.833,60	R\$ 4.363,54	R\$ 2.321,73
SUB (NIVEL4) Acima 24 anos	R\$ 21.240,72	R\$ 17.194,87	R\$ 15.879,97	R\$ 12.542,14	R\$ 10.114,63	R\$ 9.608,90	R\$ 8.799,73	R\$ 8.698,58	R\$ 8.698,58	R\$ 7.889,41	R\$ 7.080,24	R\$ 6.220,50	R\$ 5.512,48	R\$ 4.976,39	R\$ 2.647,81
AMPREV (11%)	R\$ 2.336,48	R\$ 1.891,44	R\$ 1.748,80	R\$ 1.379,84	R\$ 1.112,61	R\$ 1.056,98	R\$ 967,97	R\$ 956,84	R\$ 956,84	R\$ 867,83	R\$ 778,83	R\$ 684,25	R\$ 606,37	R\$ 547,40	R\$ 291,26
LIQ. S/IR	R\$ 18.904,24	R\$ 15.303,44	R\$ 14.133,17	R\$ 11.162,51	R\$ 9.002,02	R\$ 8.551,92	R\$ 7.831,76	R\$ 7.741,73	R\$ 7.741,73	R\$ 7.021,57	R\$ 6.301,41	R\$ 5.536,24	R\$ 4.906,10	R\$ 4.428,99	R\$ 2.356,55

Observa-se que o valor dos proventos leva em consideração os postos e graduações, distribuídos em diferentes níveis, conforme o tempo de serviço de caserna prestado pelo militar nas instituições militares estaduais, e são os parâmetros para se aferir o valor dos proventos dos segurados, no pagamento dos diversos benefícios militares acima referidos, e também dos respectivos pensionistas.

### 3. AVALIAÇÃO CONTÍNUA DE PAGAMENTO DE BENEFÍCIOS PREVIDENCIÁRIOS:

É imperioso destacar que a Lei 1.813/2014 traz disposição legal em que consigna **perda da qualidade de dependente**, para fins do RPPM (Regime Próprio de Previdência dos Militares), e isso é uma informação importante para o gestor do RPPM, eis que configurado a incidência dessa situação fático-jurídica, tem o potencial de ensejar a abertura de



processo administrativo com o objetivo de cessação de pagamentos de benefícios militares específicos, de acordo com o devido processo legal, vejamos:

**Art. 17. A perda da qualidade de dependente**, para os fins do RPPM, ocorre:

**I - para o cônjuge:**

- a) pela separação judicial ou divórcio, quando não lhe for assegurada a prestação de alimentos por ocasião do desfazimento da união;
- b) pela anulação judicial do casamento;
- c) pelo abandono do lar, reconhecido por sentença com trânsito em julgado;
- d) pelo óbito; ou
- e) por sentença transitada em julgado;

**II - para o(a) companheiro(a):** pela cessação da união estável com o segurado, quando não lhe for assegurada, judicialmente, a prestação de alimentos por ocasião do desfazimento da união;

**III - para o cônjuge ou companheiro (a) de segurado falecido:** pelo novo casamento ou estabelecimento de nova união estável;

**IV - para o filho e para o irmão:** pela emancipação ou implemento de maioridade previdenciária, salvo se comprovadamente inválidos na forma prevista nos incisos IV e VII do art. 16 *caput*;

**V - para os demais dependentes:**

- a) pela cessação da invalidez ou da dependência econômica, devido a:
  - 1. exercício de atividade remunerada, de filiação obrigatória a qualquer regime de previdência;
  - 2. recebimento de outro benefício previdenciário;
  - 3. emancipação, pelo casamento, ou união estável;
- b) pelo falecimento;
- c) pela inscrição de dependente em classe mais preeminente que a sua, na forma prevista nesta Lei;
- d) pela maioridade previdenciária na forma prevista nos incisos IV e V do art. 16 *caput*. (gn)

**DA PERDA, DA REVERSÃO E DA EXTINÇÃO DA PENSÃO MILITAR**

**Art. 41.** Perderá o direito à pensão militar o beneficiário que:

- I - venha a ser destituído do poder familiar, no tocante às quotas-partes dos filhos, as quais serão revertidas para estes filhos;
- II - atinja, válido e capaz, os limites de idade estabelecidos nesta Lei;
- III - renuncie expressamente ao direito;
- IV - tenha sido condenado por crime de natureza dolosa, do qual resulte a morte do militar ou do pensionista instituidor da pensão militar;
- V - para o cônjuge ou companheiro(a) do segurado falecido: pelo novo casamento ou estabelecimento de nova união estável;
- VI - para os demais beneficiários:



a) pela cessação da invalidez ou da dependência econômica, que ocorrerá devido a:

1. exercício de atividade remunerada, de filiação obrigatória a qualquer regime de previdência;
2. recebimento de outro benefício previdenciário, ressalvado o direito de opção;
3. emancipação, ou pelo casamento, ou união estável;

b) pelo falecimento do pensionista.

§ 1º Extingue-se a pensão, quando extinta a parte devida ao último pensionista.

§ 2º Declarada judicialmente a morte presumida do segurado, será concedida pensão provisória aos seus dependentes.

§ 3º Mediante prova do desaparecimento do segurado em consequência de acidente, desastre ou catástrofe, seus dependentes farão jus a pensão provisória, independentemente da declaração judicial de que trata o parágrafo anterior.

§ 4º Verificado o reaparecimento do segurado, o pagamento da pensão cessará imediatamente, desobrigados os dependentes da reposição dos valores recebidos, exceto em caso de má-fé.

§ 5º O dependente menor de idade que se invalidar antes de completar 21 (vinte e um) anos deverá ser submetido a exame médico-pericial a cargo do Gestor do RPPM, não se extinguindo a respectiva cota se confirmada a invalidez. (gn)

Outro tema deveras importante para o conhecimento e acompanhamento contínuo por parte do Gestor do RPPM, para fins de subsidiar no aprimoramento de informações que tem o potencial de influenciar na manutenção dos benefícios previdenciários e o seu pagamento é o acesso ao **Sistema de Informações Gerenciais dos Regimes Próprios de Previdência Social (SIG-RPPS)**, disciplinado no **art. 242, da Portaria n. 1.467/2022**, nestes termos:

Art. 242. Por meio do Sistema de Informações Gerenciais dos Regimes Próprios de Previdência Social - SIG-RPPS, instituído pela Portaria SPREV/MF nº 47, de 14 de dezembro de 2018, serão fornecidos aos entes federativos e às unidades gestoras dos RPPS subsídios, direta ou indiretamente, relacionados, entre outros, aos seguintes aspectos:

**I - perda da condição de segurado ou beneficiário do RPPS, inclusive por óbito;**

**II - recebimento indevido de benefícios previdenciários;**

**III - aplicação do teto constitucional, previsto no inciso XI do art. 37 da Constituição Federal;**

**IV - acumulação indevida de cargos, empregos e funções públicas, observado o disposto nos incisos XVI e XVII do art. 37 da Constituição Federal;**

**V - acumulação de benefícios;**

VI - compensação financeira entre os regimes previdenciários;

VII - verificação das fontes de rendas formais do beneficiário para fins de pagamento da pensão por morte; e



VIII - acompanhamento da filiação previdenciária de servidores cedidos, afastados e licenciados.

Parágrafo único. O sistema de que trata o **caput** utilizará as informações encaminhadas pelos entes federativos na forma do inciso VI do **caput** do art. 241.

#### **4. ANÁLISE DO PROCESSO DE PAGAMENTO DE BENEFÍCIOS MILITARES, PLANO PREVIDENCIÁRIO, JANEIRO/2022, DA DIBEM/AMPREV:**

Consigno inicialmente que o gerenciamento de documentos passou a ser de forma digital, via sistema de processos e documentos digitais (PRODOC), disponível a todos os conselheiros, portanto, em homenagem ao princípio da eficiência, serão adiante relatados exclusivamente os documentos essenciais à análise do processo administrativo em epígrafe.

Noutro giro, importa registrar que as análises não adentraram no aspecto de verificação do **direito material** na concessão dos respectivos benefícios previdenciários militares em espécie, ficando restrito apenas, e tão somente, a verificação da folha de pagamento analítica, do grupo militar referenciado, presente nesses autos.

Às fls. 2, consta o **Memo. nº 005/2022-DIBEAM/DIBEM/AMPREV**, datado de **18/01/2022**, com as informações do processo relativo à Folha de Pagamento do Grupo Militar, do **Plano Previdenciário**, referente à competência de **janeiro/2022**, contendo os seguintes benefícios: **Pensão por Morte e Reforma por Invalidez**", que perfazem o **valor total bruto de R\$ 238.274,74 (Duzentos e trinta e oito mil duzentos e setenta e quatro reais e setenta e quatro centavos)**.

O resumo da folha de benefícios do grupo militar, competência: **janeiro de 2022**, processado via sisprev web, foi encaminhado via mídia digital (PDF) contendo **112** páginas numeradas.

A título de compreensão das principais informações que constam no processo referenciado - **folha analítica de benefícios processada, competência 01/2022** - temos as seguintes informações, extraídos dos autos:



## Pensão por Morte (fls. 9):

RESUMO DA FOLHA DE PENSÃO POR MORTE - Competência: 1/2022

Grupo Folha: 1/2022 - GRUPO MILITAR - Folha: MENSAL-NORMAL - Órgão: - Fonte Pag.: TODOS - Benefício: PENSÃO POR MORTE - Idade: Todas - Banco: TODOS - Forma Pagamento: TODOS - Forma Financ: PLANO PREVIDENCIÁRIO - Atividade: Todas - Poder: Todos

EVENTO:	Nº Ocorrências:	PROVENTOS:	DESCONTOS:	
01 0027 - SUBSIDIO MILITAR	1	4.854,31	0,00	
10000 - SUBSÍDIO	20	52.266,01	0,00	
7 - PROVENTOS (PEN)	7	17.732,12	0,00	
12 - PREVIDENCIA SOCIAL - INATIVOS/PENSIONISTAS	2	0,00	377,62	
14 - I.R.R.F.	15	0,00	2.952,04	
634 - EMP. B. BRASIL	8	0,00	3.121,50	
<b>Total da Folha:</b>	<b>53</b>	<b>74.852,44</b>	<b>6.451,16</b>	<b>68.401,28</b>

## Reforma por Invalidez (fls. 13)

RESUMO DA FOLHA DE REFORMA POR INVALIDEZ - Competência: 1/2022

Grupo Folha: 1/2022 - GRUPO MILITAR - Folha: MENSAL-NORMAL - Órgão: - Fonte Pag.: TODOS - Benefício: REFORMA POR INVALIDEZ - Idade: Todas - Banco: TODOS - Forma Pagamento: TODOS - Forma Financ: PLANO PREVIDENCIÁRIO - Atividade: Todas - Poder: Todos

EVENTO:	Nº Ocorrências:	PROVENTOS:	DESCONTOS:	
01 0027 - SUBSIDIO MILITAR	2	15.353,44	0,00	
10000 - SUBSÍDIO	10	70.215,88	0,00	
RRA1 - RENDIMENTOS RECEBIDOS ACUMULADAMENTE	2	77.852,98	0,00	
12 - PREVIDENCIA SOCIAL - INATIVOS/PENSIONISTAS	2	0,00	298,99	
14 - I.R.R.F.	6	0,00	5.021,40	
15 - PENSÃO ALIMENTÍCIA	3	0,00	2.276,61	
600 - EMP. CAIXA ECONÔMICA	1	0,00	2.285,70	
634 - EMP. B. BRASIL	5	0,00	4.632,07	
701 - ASMEAP	1	0,00	38,69	
IRRF-RRA - I.R.R.F. RRA	1	0,00	6.667,70	
<b>Total da Folha:</b>	<b>33</b>	<b>163.422,30</b>	<b>21.221,16</b>	<b>142.201,14</b>

Ressalte-se que nos autos constam outros relatórios, tais como: relação de líquidos/benefícios processada, relação de eventos/benefícios processada, relação de previdência social de inativos e outros, obtidas no **sisprev web**, com o objetivo de execução dos atos oriundos da respectiva folha.

De todos os relatórios destaco o seguinte: **EVENTO RRA1 – RENDIMENTOS RECEBIDOS ACUMULADAMENTE (fls. 21)**, que tem efeito no



montante de desembolso por parte da Instituição Previdenciária, nestes termos:

**Relação de Eventos - Benefício (Processada)**  
**COMPETÊNCIA: 1/2022 - FOLHA: MENSAL-NORMAL - - GRUPO: 1/2022 - GRUPO MILITAR**  
**Órgão: - Fonte Pag.: <----- SELECIONE -----> - Tipo de Benefício: Todos - Forma Financ: PLANO**  
**PREVIDENCIÁRIO - Atividade: Todas - Grupo de Pagamento: <---- TODOS ----> - Poder: <---- TODOS**  
**---->**

<b>EVENTO: RRA1 - RENDIMENTOS RECEBIDOS ACUMULADAMENTE</b>					
NOME DO SEGURADO	CPF	REFERÊNCIA	PAR/PRZ	DATA FIM	VALOR
285995 - ADREA BARBARA DA SILVA CAMPOS	001.356.132-48	17,00	1/1	31/01/2022	48.861,76
944173 - IRIS BIANCA PEREIRA MARQUES	901.446.942-04	9,57	1/3	31/03/2022	28.991,22
<b>SUB-TOTAL:</b>		<b>2</b>		<b>VALOR TOTAL:</b>	<b>77.852,98</b>

Esse evento acima referenciado ensejou por parte da Diretoria Financeira e Atuarial (fls. 74) o seguinte apontamento, que registro para fins de conhecimento, vejam:

Documento Nº 130204.0077.1577.0368/2022  
Interessado(s): DIVISÃO DE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA - DIEO.

Assunto: PROCESSOS DE FOLHA DE PAGAMENTO MILITAR PP DE JANEIRO A MAIO/2022.

Senhora Chefe,

Encaminhamos Processos abaixo relacionados, referentes as FOLHAS DE PAGAMENTO MILITAR PP DE JANEIRO A MAIO/2022, via sisprev web, solicitamos manifestação Técnica, quanto a natureza de despesa adequada para as despesas lançadas como evento RRA, na oportunidade informar relatório detalhado de valores, sendo pensão, aposentadoria, reserva e etc..., para providências.

Respeitosamente,

DIEGO DA SILVA CAMPOS  
Diretor Financeiro (DIFAT - DIRETORIA FINANCEIRA E ATUARIAL)  
(Assinado Eletronicamente)

Em resposta ao Ofício acima referenciado, a DIEO/DIFAT, encaminhou o seguinte (fls. 76-78):







Assunto: RESPOSTA DESPACHO Nº 130204.0077.1577.0368/2022 FOLHA DE PAGAMENTO MILITAR PP JANEIRO/22

Senhor Diretor,

Em resposta ao Despacho nº 130204.0077.1577.0368/2022-DIFAT/AMPREV informamos que a Natureza da Despesa para classificar no Evento RRA1 - RENDIMENTOS RECEBIDOS ACUMULADAMENTE e R01 - Diferença de Exercícios Anteriores – RRA, deverá ocorrer no Elemento de Despesa 3190.92.00.00 Despesas de Exercícios Anteriores, considerando que as despesas cujo fato gerador ocorreu em exercícios anteriores conforme abaixo:

Os rendimentos recebidos acumuladamente são aqueles que se referem a anos-calendário anteriores ao do recebimento e, em razão disso, têm tratamento tributário específico.

Este tratamento é conferido quando os rendimentos são decorrentes de:

a) aposentadoria, pensão, transferência para a reserva remunerada ou reforma, pagos pela Previdência Social da União, dos estados, do Distrito Federal e dos municípios; e

b) rendimentos do trabalho.

**3.1.90.92 – DESPESAS DE EXERCÍCIOS ANTERIORES** Despesas orçamentárias com o cumprimento do disposto no art. 37 da Lei no 4.320/1964, que assim estabelece: Art. 37. As despesas de exercícios encerrados, para as quais o orçamento



respectivo consignava crédito próprio, com saldo suficiente para atendê-las, que não se tenham processado na época própria, bem como os Restos a Pagar com prescrição interrompida e os compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente, poderão ser pagas à conta de dotação específica consignada no orçamento, discriminada por elemento, obedecida, sempre que possível, a ordem cronológica.

Logo, para ser caso de despesas de exercícios anteriores, deve ser enquadrado em um dos casos: a) Orçamento respectivo consignava crédito próprio. b) Restos a pagar com prescrição interrompida. c) Compromissos reconhecidos após o encerramento do exercício correspondente. Caso a despesa enquadre-se em algum dos itens acima, deve-se classificá-la como despesa de exercícios anteriores (elemento 92 e, opcionalmente, subelemento referente à parte previdenciária) em todos os exercícios em que seja executado o pagamento.

Em comparabilidade prevista na lei a seguir, a administração pode anular seus próprios atos, **quando eivados de vícios que os tornam ilegais, porque deles não se originam direitos**; ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial.

LPA - Lei nº 9.784 de 29 de Janeiro de 1999

**Art. 53.** A Administração deve anular seus próprios atos, quando eivados de vício de legalidade, e pode revogá-los por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos.

**Art. 54.** O direito da Administração de anular os atos administrativos de que decorram efeitos favoráveis para os destinatários decai em cinco anos, contados da data em que foram praticados, salvo comprovada má-fé.

§ 1º No caso de efeitos patrimoniais contínuos, o prazo de decadência contar-se-á da percepção do primeiro pagamento.

§ 2º Considera-se exercício do direito de anular qualquer medida de autoridade administrativa que importe impugnação à validade do ato.

O princípio da autotutela estabelece que a **Administração Pública possui o poder de controlar os próprios atos**, anulando-os quando ilegais ou revogando-os quando inconvenientes ou inoportunos. Assim, a **Administração não precisa recorrer ao Poder Judiciário para corrigir os seus atos**, podendo fazê-lo diretamente.

Em tempo, sugerimos que seja retificado os Processos de Folha de Benefícios Cíveis e Militares, do período de Janeiro a Junho/2022, com seus procedimentos legais da referida despesa.

**APOSENTADORIA:**

PROCESSO	MÊS	EVENTO	VALOR	BENEFÍCIO
2022.106.100108	JANEIRO	RRA1 - Rendimentos recebidos acumuladamente	77.852,98	Aposentadoria Plano Previdenciário

Atenciosamente,

ROSANY NUNES VILHENA PELAES DOS SANTOS  
Chefe De Divisão (DIEO - DIVISÃO EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA)  
*(Assinado Eletronicamente)*



Por derradeiro, houve uma manifestação técnica nestes termos (fls. 83):

**Assunto: MANIFESTAÇÃO TÉCNICA DO PROCESSO N° 2022.106.100108PA DE FOLHA MILITAR DO PP REF.JANEIRO/2022**

Com cordiais cumprimentos,

Sr. Diretor

Encaminhamos o processo n° 2022.106.100108PA da Folha Militar do Plano Previdenciário do mês de janeiro de 2022, após análise técnica contábil, considerando que houve a classificação do elemento da despesa equivocadamente de aposentadoria através do empenho n° 62/2022 (página 45), lucidado no OFÍCIO N° 130204.0077.1573.0493/2022 DIEO – AMPREV (página 76 a 78), indicamos pelo ajuste dos registros contábeis orçamentários, através da anulação parcial em R\$ 77.852,98 da Nota de Ordem de Pagamento n° 09/2022 à Divisão de Tesouraria – DITES (página 68), anulação parcial da Nota de Liquidação n° 10/2022 pela Divisão de Contabilidade – DICON (página 49) e anulação parcial da Nota de Empenho n° 62/2022 pela Divisão de Execução Orçamentária – DIEO (página 45). Para que assim haja classificação no elemento indicado e devido registro de empenho, liquidação e pagamento.

Atenciosamente,

Os atos acima referenciados resultaram em adequação dos registros contábeis nos termos das normas aplicáveis, demonstrando a atenção para os adequados ajustes na contabilidade institucional.

De outro giro, trago ao conhecimento, ainda, que cada evento referenciado gera uma guia de recolhimento específica, um documento de arrecadação de tributo, de empréstimo, de pensão alimentícia, de associação e outros. Veja-se o seguinte resumo (fls. 33):



Encaminho o PROCESSO DE FOLHA DE PAGAMENTO 2022.106.100108PA PLANO PREVIDENCIÁRIO - COMPETÊNCIA DE JANEIRO DE 2022, via sisprev, contendo 32 (trinta e duas) folhas numeradas, os relatórios do SisPREV Web da folha analítica de benefícios (processada) pensão por morte e reforma por invalidez, resumo da folha de benefícios de pensão por morte no total de: R\$ 74.852,44, resumo da folha de benefícios de todas as aposentadorias no total de: R\$ 163.422,30, valor bruto do Plano Previdenciário: R\$ 238.274,74, relação de líquidos - benefício (processada) no valor de: R\$ 210.602,42, relação de eventos - benefícios (processada): EVENTO: 01|0027 - SUBSIDIO MILITAR, EVENTO: 10000 - SUBSÍDIO, EVENTO: 7 - PROVENTOS (PEN), EVENTO: RRA1 - RENDIMENTOS RECEBIDOS ACUMULADAMENTE, EVENTO: 12 - PREVIDENCIA SOCIAL - INATIVOS/PENSIONISTAS, com 02 (duas) Vias da Guia de recolhimento da previdência no valor de R\$ 298,99 e outra no valor de R\$ 377,62, EVENTO: 14 - I.R.R.F. e EVENTO: IRRF-RRA - I.R.R.F. RRA com 01 (uma) via do documento de arrecadação modelo 1 no valor de R\$ 14.641,14 com vencimento em 31/01/2022, EVENTO: 600 - EMP. CAIXA ECONÔMICA, EVENTO: 634 - EMP. B. BRASIL, EVENTO: 701 - ASMEAP, EVENTO: 15 - PENSÃO ALIMENTÍCIA e RELAÇÃO DE PENSÃO ALIMENTÍCIA do plano previdenciário da competência de janeiro de 2022 para providências quanto ao pagamento da folha de benefícios militares.

**Às fls. 46 e 46** constam **as respectivas Notas de Empenho.**

**Às fls. 49 e 50** constam **as respectivas Notas de Liquidação.**

**Às fls. 53 e 54** consta o **Parecer Técnico Simplificado nº 071/2022-AUDIN/AMPREV**, que encaminha processo para conhecimento, deliberações e, se for o caso, autorização de pagamento pelo Diretor Presidente, sem informações específicas sobre os beneficiários ou algum detalhe circunstanciado sobre a presente folha. Vejam o extrato das informações contidas no citado parecer:



Após **CONFERÊNCIA INTERNA SIMPLIFICADA**, encaminhamos **FOLHA DE PAGAMENTO BENEFÍCIOS DE PENSÃO POR MORTE MILITAR e REFORMA POR INVALIDEZ – PLANO PREVIDENCIÁRIO**, para demais providências.

- ✓ **Nota de Empenho Aposentadoria Militar, Plano Previdenciário;**
- **NOTA DE EMPENHO SISPREV:** NE000062/2022 de 20/01/2022; no **Total Geral:** de R\$ 163.422,30 (fls.45);
- ✓ **Nota de Empenho Pensão Militar, Plano Previdenciário;**
- **NOTA DE EMPENHO SISPREV:** NE000063/2022 de 20/01/2022; no **Total Geral:** de R\$ 74.852,44 (fls.46);
- ✓ **Nota de Liquidação Aposentadoria Militar, Plano Previdenciário;**
- **NOTA DE LIQUIDAÇÃO SISPREV:** NL000010/2022 de 21/01/2022; no **Total Geral:** R\$ 163.422,30; **Total de Desconto:** R\$ 21.221,16; **Líquido a Pagar:** R\$ 142.201,14 (fls.49);
- ✓ **Nota de Liquidação Pensão Militar, Plano Previdenciário;**
- **NOTA DE LIQUIDAÇÃO SISPREV:** NL000011/2022 de 21/01/2022; no **Total Geral:** R\$ 74.852,44; **Total de Desconto:** R\$ 6.451,16; **Líquido a Pagar:** R\$ 68.401,28 (fls.50);

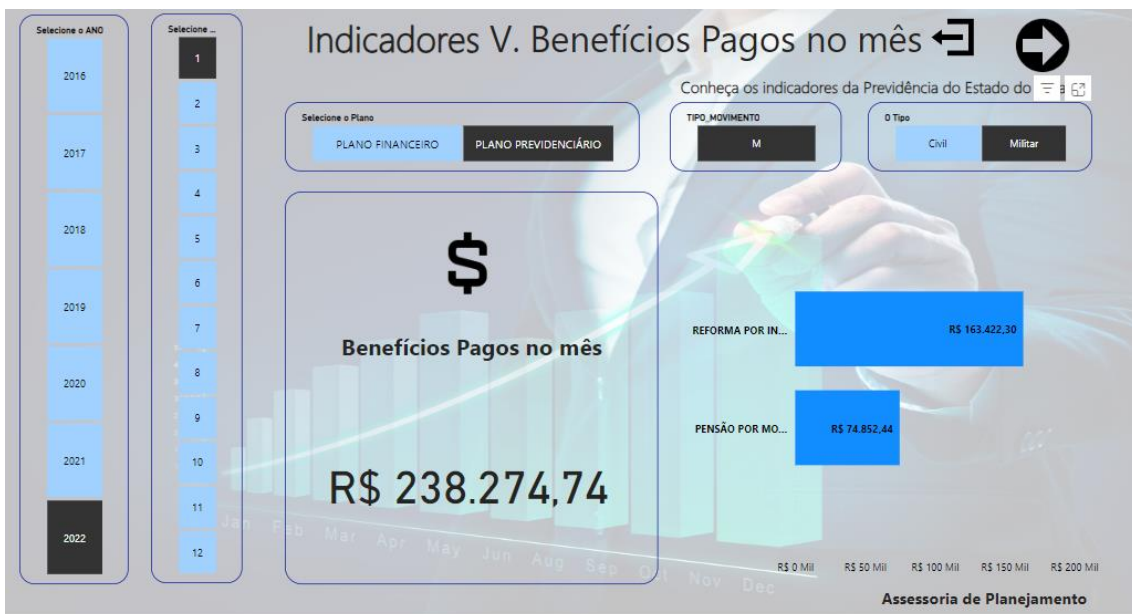
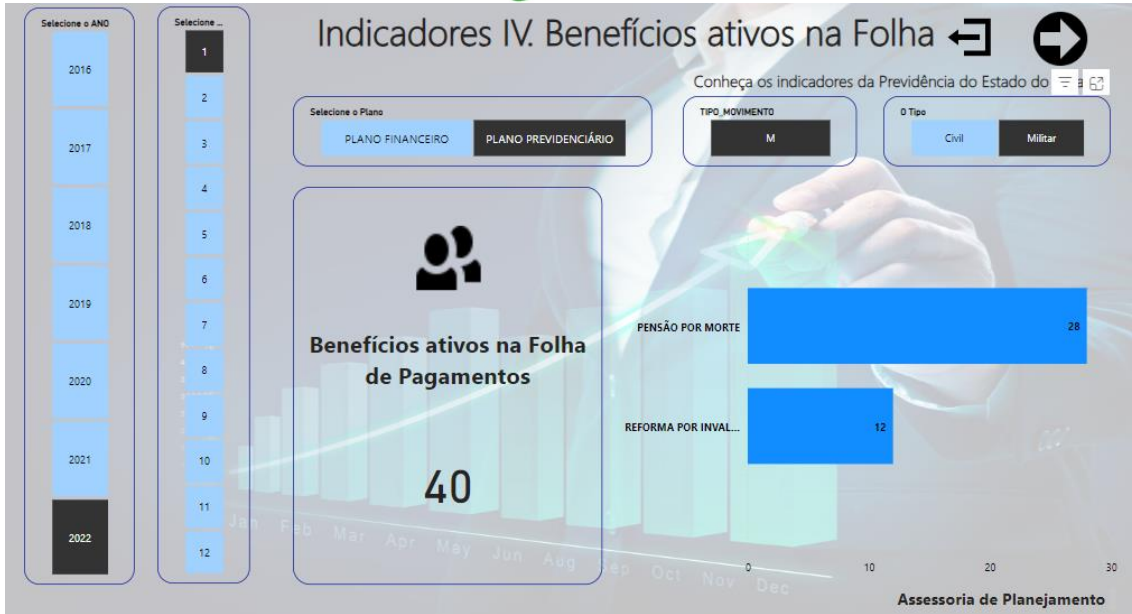
Às fls. **57** consta a **Autorização** de Pagamento do Presidente da AMPREV.

Essas são as principais informações para o objeto de nossa análise.

Insta consignar que nenhum valor pago a título de proventos de benefício previdenciário ultrapassou o valor do **teto remuneratório previsto no art. 37, inc. XI, da Constituição Federal**, e o processo administrativo de pagamento referenciado está em plena consonância com os dispositivos legais aplicáveis, não se vislumbrando de plano nenhuma irregularidade passível de objeção à sua aprovação.

Cumprir registrar que a Instituição publicou no site da Amapá Previdência, na parte do portal de transparência, nos indicadores, as seguintes informações:





## 5. RECOMENDAÇÕES:

Não é demais destacar como recomendação para o Gestor do RPPM o seguinte:

**5.1** Que verifique a possibilidade de manter programa permanente de revisão e manutenção de concessão e de pagamento dos benefícios do respectivo regime, a fim de garantir a sua regularidade, legitimidade e legalidade, nos termos da lei (art. 29 e art. 123), principalmente a perda do direito à pensão (art. 41), e que busque estratégia de sempre informar



para os beneficiários desse regime que comuniquem quaisquer eventos que importem em seu cancelamento, sob pena de responsabilização civil e penal (art. 57), tudo da Lei Estadual n. 1.813/2014;

**5.2** Que realize interações institucionais, nos termos do **Sistema de Informações Gerenciais dos Regimes Próprios de Previdência Social - SIG-RPPS (art. 242, da Portaria n. 1.467/2022)** para verificar, constatar e prospectar informações como subsídio, para direta ou indiretamente, obter elementos aptos a tomar providências administrativas necessárias para confirmar eventual indício de impropriedade/irregularidade e proceder a sua correção, nos termos do devido processo legal.

**5.3** Que procure inserir/constar, nos respectivos autos de folha de pagamento de benefícios militares, **relatório específico**, com informações destacadas dos **novos benefícios previdenciários** e outros valores pagos no mês, que importaram em aumento de despesas, com breve parecer e extrato demonstrativo dos quantitativos, processo autorizativo e pareceres dos órgãos internos, sendo esses fatos relevantes a indicar elementos hábeis para registro e a aferição da sua regularidade e controle social.

**5.4** Que oriente a Divisão de Auditoria Interna da Amprev a proceder regularmente, tempestivamente, com **análise por amostragem nas folhas de pagamento de benefícios, com objetivo de demonstrar sua regularidade e ou** que permitam detectar eventuais falhas em cálculos de valores, confirmando a sua adequação às exigências da Lei 1.813/2014.

**5.5** Que disponibilizem, sempre, as informações sobre a folha de pagamentos desses benefícios no **portal de transparência da Instituição**, nos termos da Lei de Transparência a Informação – Lei n. 131/2009.

## **6. CONCLUSÃO:**

Considerando a análise do feito e a aparente regularidade com os dispositivos legais aplicáveis, voto pela **APROVAÇÃO COM RESSALVAS** do





processo analisado no presente relatório, **RECOMENDANDO**, no entanto, que a Diretoria Executiva atente para as orientações acima referenciadas no **item 5**.

É o nosso voto.

Macapá-AP, 23 de novembro de 2023.

Helton Pontes da Costa  
Conselheiro Relator

Este relatório foi submetido para apreciação na vigésima reunião extraordinária realizada no dia 23/11/2023, sendo aprovado por unanimidade pelos demais membros do Conselho Fiscal da Amapá Previdência - COFISPREV, conforme abaixo.

*Elionai Dias da Paixão - Conselheiro Titular/Presidente*

*Adriene Ribeiro Benjamin Pinheiro - Titular/Vice-Presidente*

*Arnaldo Santos Filhos - Conselheiro Titular*

*Francisco das Chagas Ferreira Feijó - Conselheiro Titular*

*Jurandil dos Santos Juarez - Conselheiro Titular*

